



votare

con la nuova
legge elettorale



*Una proposta di AC Regionale Piemonte-Valle d'Aosta
AC Diocesana e parrocchiale*

Prima parte

- ***Ragionare***
- ***da cittadini***



Per un paese solidale ... una partecipazione responsabile

*La Repubblica riconosce e garantisce i **diritti** inviolabili dell'uomo, sia come singolo, sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei **doveri** inderogabili di **solidarietà** politica, economica e sociale.*

(Costituzione della Repubblica Italiana, art.2)

Per scelte consapevoli e coerenti

- rispondere con onestà, coraggio e realismo alle **sfide** che il nostro tempo ci pone,
- per contribuire a migliorare il nostro paese e a costruire un futuro positivo per e con le nuove generazioni (*anche il voto è un modo per “dare speranza”*)
- individuare alcuni criteri di giudizio in un tempo confuso
- il riferimento alla Costituzione

Comprendere il nostro tempo

- *con la pancia o con la testa ?*
- Un giudizio politico, ...
... oltre la rabbia e la paura
... con attenzione alle falsità
- Per una considerazione realistica dei problemi
- ed un po' di memoria di quanto accaduto nel recente passato

affrontare la crisi della democrazia

- **MEMORIA STORICA : il prezzo della libertà e il ritorno del mito della dittatura**
- **PROGETTO POLITICO : una prospettiva per il futuro**
- **LA RESPONSABILITÀ dei cittadini**
- **L’AFFIDABILITÀ dei candidati e dei partiti**
- **L’ATTENZIONE CRITICA sull’informazione**

Contenuti dei programmi

- Valutare quali **priorità e idee** emergono dai programmi
- I **temi chiave**: il lavoro, la famiglia, l'educazione, l'integrazione immigrati, legalità, pace, il rapporto tra tutela dell'ambiente e lotta alla povertà
- Una questione decisiva: la costruzione dell' **Europa** ed il pericolo dei nazionalismi

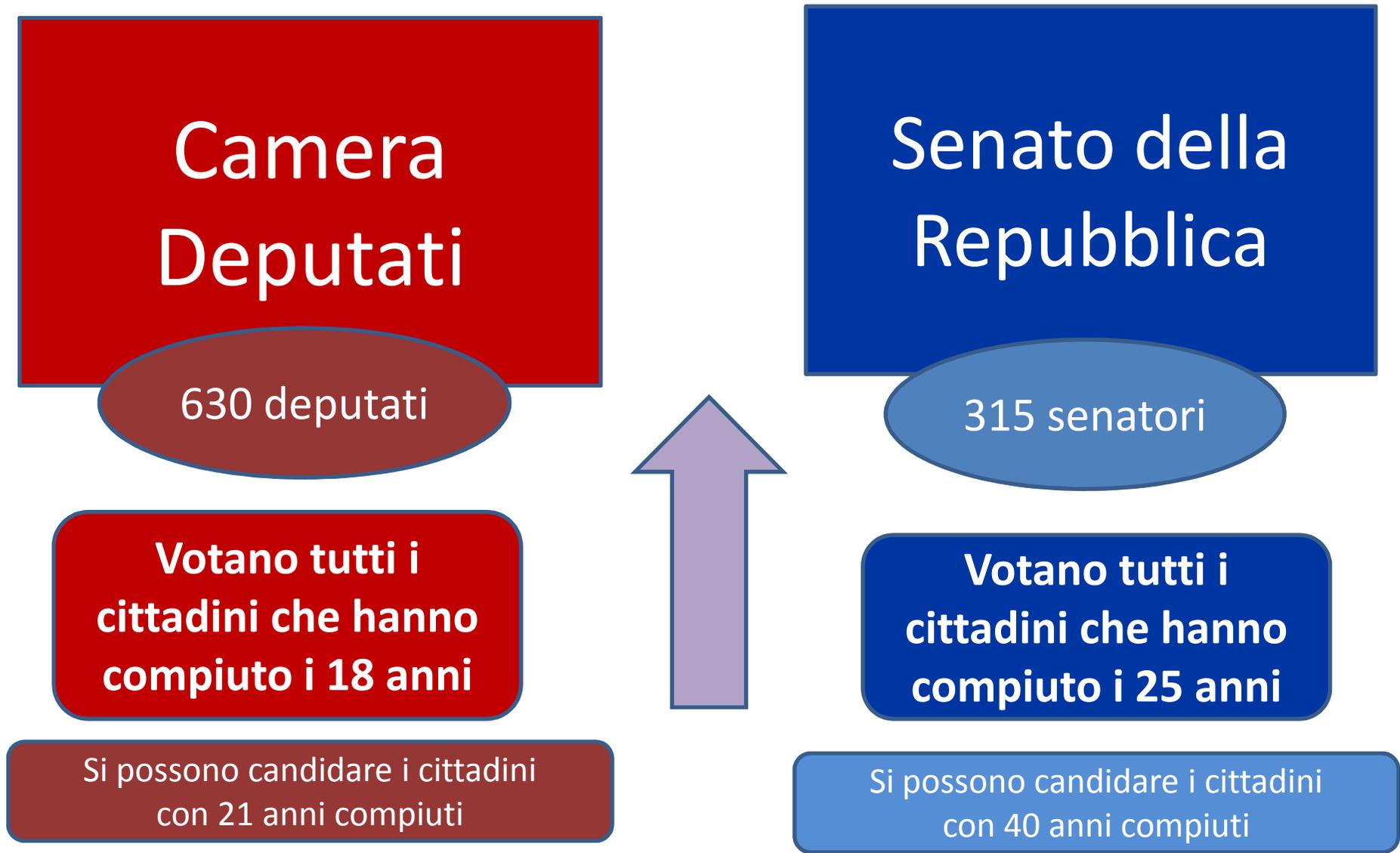
Seconda parte



- ***conoscere
il meccanismo***

Cominciamo dalla base:

i cittadini eleggono il Parlamento



I sistemi elettorali

sono definiti dalla Costituzione e
dalla legge elettorale approvata dal Parlamento

- Vi sono 3 tipi di sistemi elettorali

1- proporzionale

2- maggioritario

3- misto

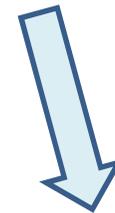
E' possibile che le elezioni per Camera e Senato seguano regole diverse

il maggioritario e il misto hanno diverse varianti (coalizione/lista, misura del proporzionale)

In base al sistema
adottato viene stabilita



La corrispondenza
tra il numero di
voti e il numero
dei seggi



La definizione del
territorio elettorale : le
circoscrizioni territoriali
e –al loro interno– i collegi

Sistema proporzionale

Presenta una corrispondenza diretta tra numero dei voti raccolti da ciascun partito ed il numero dei seggi conquistati

Questo sistema assicura il massimo della **RAPPRESENTANZA** del popolo nel Parlamento si basa prevalentemente su **collegi plurinominali**

(usato dal 1948 al 1992) C – S

Sistema maggioritario

All'interno di un territorio viene eletto chi prende il maggior numero di voti, i voti dati agli altri candidati vanno persi

In questo modo si possono più facilmente ottenere forti maggioranze parlamentari, garantendo una più facile **GOVERNABILITA'**

..... si basa prevalentemente su **collegi uninominali** e prevede un **“premio di maggioranza”**

*Un sistema fortemente maggioritario è stato usato dal 2006 al 2013, detto **porcellum***

*- 2014- 2016 non usati c.d. **consultellum e italicum***

Sistema misto

È una combinazione (che può variare) di proporzionale e di maggioritario

che cerca di equilibrare **rappresentanza** e **governabilità**

Per questo si basa sia su **collegi uninominali**

sia su **collegi plurinominali**

Il sistema con cui andremo a votare è di questo tipo misto, con una quota del 37% di maggioritario e del 63% di proporzionale (in cui rientra il 2% di rappresentanti degli italiani all'estero)

Sistema misto

Si usa lo stesso sistema per Camera e Senato

*Con la legge del novembre 2017 è quello attualmente in vigore detto **rosatellum***

*Un sistema simile (ma con una quota più alta di maggioritario) usato dal 1993 al 2001, detto **mattarellum***

Collegio uninominale:
viene eletto il candidato
che ottiene il maggior
numero di voti
*(sistema maggioritario-
ogni partito presenta
un solo candidato)*

Collegio plurinominale
vengono eletti i candidati
in base alla proporzione
di voti ottenuti dalla lista
*(sistema proporzionale-
ogni partito presenta una
lista breve, max 4 nomi)*

**Collegio
uninomiale**



**Un solo candidato per
lista o coalizione di liste**

maggioritario

**Collegio
plurinominale**



**lista breve di candidati
per ciascun partito**

proporzionale

La legge in vigore prevede

- Ogni **partito** si può presentare da solo oppure in collegamento con altri (**coalizione**)
- Le coalizioni tra partiti devono essere omogenee sul piano nazionale
- Per la parità **genere** è prevista una quota massima del 60% dei candidati dello stesso genere e l'alternanza tra i capilista
- I **collegi** sono abbastanza piccoli da poter riconoscere i candidati, i cui nomi sono scritti sulle schede

La legge in vigore prevede

- Le elezioni si svolgono a **turno unico**, non vi sono ballottaggi
- Non sono previste **preferenze**
- Il livello di **sbarramento** è del 10% dei consensi per le coalizioni e del 3% per le liste, su base nazionale
- Non c'è un **premio di maggioranza**, ma un partito o coalizione che arriva al 40% dei voti in entrambe le Camere, grazie alla parte uninominale, ha buone possibilità di garantirsi una solida maggioranza parlamentare

Attenzione agli equivoci

- *Questione fondamentale*: noi andiamo ad eleggere il **Parlamento**, non il governo, né eleggiamo un premier (o capo del governo)
- Infatti la scelta della persona a cui affidare l'incarico di formare il governo spetta al **Presidente della Repubblica**, dopo gli esiti delle elezioni e la formazione dei **gruppi parlamentari**

Attenzione agli equivoci

- Non c'è **nessun vincolo** per i partiti coalizzati in campagna elettorale di mantenere l'alleanza dopo il voto
- La questione è legata alla **fine del bipolarismo** (*CD vs. CS*) e al ritorno ad un sistema **multipolare** con più forze politiche (*CD, CS, M5S, LeU ...*), con un quadro nuovo rispetto al recente passato

Per votare

- Si tratta di **barrare delle caselle**, non di scrivere dei nomi, che sono già stampati sulla scheda accanto ai simboli del partito
- **Non** è possibile il c.d. “**voto disgiunto**”: non si può votare sulla stessa scheda per un candidato e per un partito diversi, non collegati tra loro -> in tal caso il voto è considerato NULLO
- Si vota per Camera e per Senato **su due schede distinte**, ma con lo stesso metodo
- La differenza è che il voto si riferisce ad una **circoscrizione** diversa

Come si vota

*Conoscere
la scheda
elettorale*

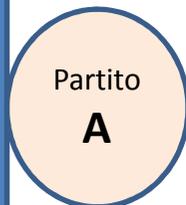
*Conoscere il
simbolo
del
partito da
votare*

Stesso tipo di
scheda per
Camera e per il
Senato

Basta una
sola croce
sulla
scheda



MARIO MONTAGNA
Candidato uninominale



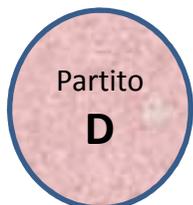
Piero Sentiero
Alba Cieli
Pino Alteni
Aurora Neve



Ines Strada
Giò Roccia
Gloria Prati
Rino Corti



Mario Verdi
Rosa Canina
Gino Castelli
Serena Nubi



Miriam Fai
Ugo Salita
Rita Pietra
Roby Tetti



JOVANNA PIANURA
Candidato uninominale



Urbano Piatti
Wilma Fiume
Giorgio Nebbia
Bina Pioppo

- Barrando il simbolo del partito, il voto va a quella lista per il collegio plurinominale e in automatico al candidato al collegio uninominale*

Barrando il nome del solo candidato del collegio uninominale, il voto va anche all'intera coalizione collegata per il collegio plurinominale, in proporzione ai voti ricevuti da ciascuna lista

Per capire meglio il rapporto tra VOTO E TERRITORIO

- IL VOTO si esprime all'interno del collegio a cui appartiene il proprio luogo di residenza
- Per questo il territorio è suddiviso in grandi aree di ciascuna regione (**circoscrizioni**), a loro volta suddivise in zone più piccole (**i collegi**)
- Le circoscrizioni e i collegi però sono diversi per la Camera e per il Senato:

Camera: in Piemonte le circoscrizioni sono 2

- Piemonte 1- Torino (città e provincia)
- Piemonte 2. Cuneo, Asti, Alessandria / Novara, VCO, Vercelli, Biella

→ **Vedi cartina**

Per capire meglio il rapporto tra VOTO E TERRITORIO

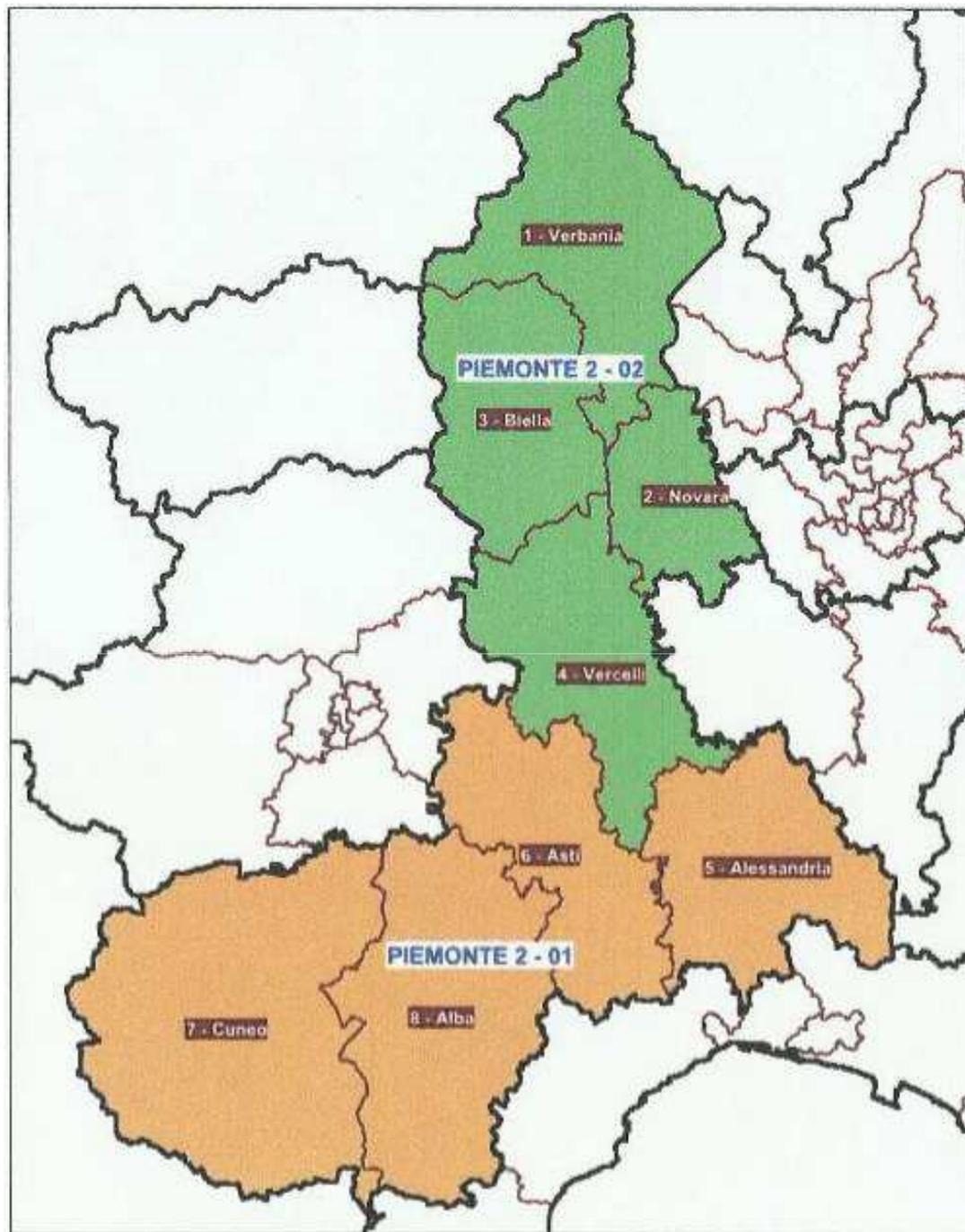
Senato: la circoscrizione è l'intera regione

Per ogni circoscrizione vi è un certo numero di **seggi**, in base alla popolazione

→ **Vedi tabella**

Nella circoscrizione Piemonte 2 sono state presentate **17 liste** per il Senato e 15 per la Camera → importante conoscere come sarà composta la scheda di voto

COLLEGI CAMERA Piemonte 2



Collegi - seggi

	Camera maggior	Camera proporz	CAMERA TOTALE	Senato maggior	Senato proporz	SENATO TOTALE
ITALIA	232	386+12 estero	630	116	193+6 estero	315
PIEMONTE 1	9	14	23	8	14	22
PIEMONTE 2	8	14	22			
LIGURIA	6	10	16	3	5	8

Dai voti ai seggi

- **per i collegi uninominali/maggioritari** – l'assegnazione è semplice: chi prende più voti nel collegio, vince il seggio
- **per i collegi plurinominali/proporzionali** - calcolo più complesso: somma nazionale dei voti di ciascun partito, calcolo n° seggi da attribuire a ciascun partito, distribuzione sul territorio dei seggi, ...

Collegi uninominali per la Camera che riguardano il territorio cuneese

- **Collegio uninominale di Cuneo (CU012-07** comprende Cuneese e Saluzzese)
- **Collegio uninominale di Alba (CU012-08** - comprende l'Albese il Roero, il Fossanese, il Monregalese)

Collegio plurinominali per la Camera che riguarda il territorio cuneese

- **Piemonte 2.01** – Alessandria – Asti – Cuneo – Alba
- **CU012-07** – Cuneo --- **CU012-08** - Alba

Collegio uninominale per il Senato che riguarda il territorio del cuneese

- ***Piemonte 08 – Cuneo [SU011_08]*** (comprende tutta la provincia di Cuneo)

Collegio plurinominale per il Senato che riguarda il territorio del cuneese

Piemonte 08 – Cuneo [SU011_08] (comprende tutta la provincia di Cuneo)

E' possibile confrontare i programmi dei vari partiti/coalizioni? - 1

- Non è semplice fare un'analisi
- E' un esercizio inutile ? tempo di *fake news*, di post-verità, non ci si può fidare delle promesse
- C'è differenza tra le intenzioni espresse da forze politiche alleate ... difficile immaginare le politiche di un futuro governo
- Dietro una proposta/promessa c'è comunque una certa idea di società e di futuro.
- Perciò vale la pena tentare ... per esercitare in modo responsabile il voto

Le liste /1

*Nella circoscrizione Piemonte 2 sono state presentate
17 liste per il Senato e 15 per la Camera*

→ importante conoscere come sarà composta la
scheda di voto

Partiti, movimenti politici già rappresentati in Parlamento

- coalizione di centrosinistra, con 4 liste: «Partito Democratico», «+ Europa», «Italia Europa Insieme» e «Civica Popolare»,
- coalizione di centrodestra, con 4 liste: «Forza Italia», «Lega», «Fratelli d'Italia» e «Noi con l'Italia-Udc»,
- «Movimento 5 Stelle»
- «Liberi e Uguali»
- «Partito Repubblicano - ALA» *(solo al Senato)*

Coalizioni – centro sinistra

- PD +Europa Civica Popolare
- Insieme (Verdi, Psi, Area Civica, ex Ulivo)



Coalizioni – centro destra



Partiti



Le liste / 2

Liste di movimenti politici oggi non rappresentati in Parlamento, che si presentano alle elezioni 2018:

- «**Il Popolo della Famiglia**»
- «**Partito Valore Umano**»
- «**Potere al popolo!**»
- «**Casapound Italia**»
- «**Italia agli Italiani**» di “Forza Nuova” *(solo alla Camera)*
- «**Partito Comunista**». *(solo al Senato)*

Liste di partiti, movimenti oggi non presenti in Parlamento che partecipano alla elezioni



Domande?

E' possibile confrontare i programmi dei vari partiti/coalizioni? - 1

- Non è semplice fare un'analisi
- E' un esercizio inutile ? In tempo di fake news, di post-verità, non ci si può fidare delle promesse
- C'è differenza tra le intenzioni espresse da forze politiche alleate ... difficile immaginare le politiche di un futuro governo
- Dietro una proposta/promessa c'è comunque una certa idea di società e di futuro
- Perciò vale la pena tentare ... per esercitare in modo responsabile il voto

E' possibile confrontare i programmi dei vari partiti/coalizioni? – 2

- Per mettere a confronto i programmi abbiamo scelto di usare il criterio indicato nel documento dell'Azione Cattolica regionale:
 - individuare alcuni temi secondo noi importanti
 - vedere cosa dicono in proposito i programmi di Centro Destra (CD), Movimento 5 Stelle (M5S), Centro Sinistra/PD (CS/PD), Liberi e Uguali (LeU)

N.B.: nell'ambito della coalizione di CD su diversi temi troverete distinte le proposte di FI (Forza Italia), Lega e Fratelli d'Italia (Fdi), poiché presentano differenze

FISCO -1

- **Centro Destra:** *Flat Tax* al 23% (Lega propone il 15%) con *no tax area* e forte riduzione delle deduzioni e detrazioni. No a: imposta donazioni e successione, tassa prima casa, bollo prima auto, tasse sui risparmi. Divieto di tassazione in assenza di reddito. Abolizione limite uso del contante.

Forte riduzione entrate dello Stato, eliminazione della progressività delle tasse sul reddito, minor redistribuzione

- **M5S:** riduzione delle aliquote Irpef, niente tasse per redditi fino a 10mila euro, riduzione del cuneo fiscale dell'Irap per le piccole imprese. Inversione onere della prova: il cittadino è onesto fino a prova contraria. Lotta all' evasione fiscale

FISCO -2

- **CS/ PD:** 240 euro di detrazione mensile per i figli a carico fino a 18 anni e 80 euro per i figli fino a 26 anni. Aliquota Ires dal 24 al 22% (anche imprese individuali). Maggiore deducibilità dell'IMU per imprese. Riduzione adempimenti. Patente fiscale a punti. Lotta all'evasione
- **LeU:** migliore progressività dell'imposta (contrario della *flat tax*) con un maggior numero di aliquote e scaglioni (modello tedesco). Unificare detrazioni per carichi familiari e assegni al nucleo familiare. Introduzione Tobin tax e web tax sulle multinazionali non residenti in Italia. Lotta all'evasione fiscale

Previdenza -1

- **CD:** Aumento delle pensioni minime e pensioni alle mamme. Raddoppio dell'assegno minimo per le pensioni di invalidità e sostegno alla disabilità. Azzeramento della legge Fornero e nuova riforma previdenziale sostenibile. Quoziente familiare
- **M5S:** Pensione minima di 780 euro netti al mese a tutti i pensionati. 1.170 euro netti al mese per una coppia di pensionati. Superamento della Legge Fornero : Quota 100 e Quota 41; Staffetta generazionale; Categorie usuranti; Opzione donna

Previdenza -2

- **CS/PD:** Adeguamento dell'età pensionabile: tener conto delle effettive condizioni socioeconomiche e del diverso grado di usura. Pensione di garanzia (minimo 750-1.000 euro). Flessibilità in uscita (APE, Opzione Donna). Equità dei trattamenti. Incentivazione di Previdenza Integrativa e Casse.
- **LeU:** Uscite anticipate o ritardate per tipologie di attività (usura). Maternità fattore possibile anticipo pensionamento. Stabilizzazione "Opzione donna". Definitiva soluzione del problema degli esodati. Separazione Previdenza da Assistenza

Europa

- **Lega / Fdi**: contrari (sovranismo), no al vincolo del 3% di deficit, uscita da euro
- **FI / Npi**: meno vincoli europei, revisione trattati, prevalenza diritto italiano
- **M5S**: modifiche agli accordi, uscita dall'euro (?)
- **CS (PD)**: sviluppo integrazione, ruolo internazionale dell'Italia, specie nel Mediterraneo
- **LeU**: sviluppo integrazione con modifiche
- *L'Europa è una questione chiave per il futuro dell'Italia, non solo internazionale ma anche interno*

Lavoro / Povertà

- **Centro Destra:** riduzione fiscale imprese
- **M5S:** reddito di cittadinanza, riduzione fiscale, investimenti nuovi lavori e nuove tecnologie, messa in discussione della rappresentanza sindacale
- **Centro Sinistra (PD):** sviluppo reddito di inclusione, sgravi fiscali a imprese che assumono, aumento risorse per la povertà, aumento flessibilità oraria per lavoro femminile, maternità e cura familiari, legge su rappresentanza sindacale (fissazione di un salario minimo per chi non ha contratto nazionale)
- **LeU:** reddito di inclusione, abolizione Jobs act e lavoro precario per contratti a tempo indeterminato, investimenti per la sicurezza di territorio, scuole, case, innovazione tecnologica

Famiglie

- **Lega / Fdl:** flat tax (15%), aumento servizi per famiglie italiane, abolizione legge Fornero, bonus figli
- **FI / Npl:** flat tax (23%), pensione minima a 1.000 euro, correzione legge Fornero
- **M5S:** Sostegni economici alle famiglie con bimbi, superamento legge pensioni
- **CS (PD):** aumento detrazioni fiscali figli a carico, congedo padri, bonus mamma, riduzione tasse in rapporto alla riduzione dell'evasione ("patente fiscale"), possibile anticipo pensione, pensione di garanzia per i giovani
- **LeU:** aumento welfare (specie per la sanità), lotta evasione fiscale

Educazione / Scuola

- **M5S:** superare “Buona scuola” (aumento spesa per istruzione, abolizione precariato)
- **CS (PD):** continuare “Buona scuola”, crescita digitale e assunzione ricercatori – investimenti in università
- **LeU:** forte aumento investimenti, abolizione tasse universitarie

Immigrazione

- **Lega / Fdl**: respingimenti (“no all’invasione”), limiti all’integrazione (“prima gli italiani”), rimpatri
- **FI / Npl**: frenare il fenomeno
- **M5S**: frenare il fenomeno, no sbarchi (sviluppo vie legali di accesso), maggiori controlli sul territorio – rimpatri
- **CS (PD)**: governare il fenomeno (ridurre sbarchi con sviluppo vie legali di accesso), promuovere integrazione (legge sulla cittadinanza)
- **LeU**: governare il fenomeno, favorire accoglienza, promuovere integrazione (sistema europeo di asilo)

Legalità

- **M5S**: lotta a corruzione, aumento forze dell'ordine e nuove carceri
- **CS (PD)**: lotta a evasione fiscale, piano educativo e culturale contro le mafie
- **LeU**: lotta a evasione fiscale piano educativo e culturale contro le mafie

Difesa / Pace

- **Centro Destra:** rafforzamento forze armate, ritorno a leva obbligatoria breve (Lega)
- **CS (PD):** ruolo italiano nel Mediterraneo, missioni di pace con UE e Nato, sostegno a politiche di aiuto internazionale in Africa, servizio civile per tutti
- **LeU:** sostegno a politiche di aiuto internazionale in Africa

Ambiente

- **Centro Destra:** misure protezione animali (Forza Italia)
- **M5S:** Green economy – 100% energia da fonti rinnovabili
- **CS (PD):** Green e Blue economy – decarbonizzazione, 50% di rinnovabili entro il 2030
- **LeU:** piano per l'ambiente, eliminazione energie fossili entro 2030

Europa

- **Lega / Fdl**: contrari (sovranismo), no al vincolo del 3% di deficit, uscita da euro
- **FI / Npl**: meno vincoli europei, revisione trattati, prevalenza diritto italiano
- **M5S**: modifiche agli accordi, uscita dall'euro (?), sviluppo accordi con Russia
- **CS (PD)**: sviluppo integrazione, ruolo italiano nel Mediterraneo
- **LeU**: sviluppo integrazione con modifiche

Altro

- **M5S**: meno burocrazia, taglio costi politica, riduzione del debito pubblico di 40 punti in 10 anni
- **CS (PD)**: riduzione del debito pubblico al 100% del Pil in 10 anni (al momento è al 132%)

Per approfondire

- Testo della legge elettorale <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2017/11/11/17G00175/sg>
- <http://www.cr.piemonte.it/web/per-il-cittadino/osservatorio-elettorale/elezioni-politiche-2018>
- S.Ceccanti «I sistemi elettorali nella storia della Repubblica », in [federalismi.it](http://www.federalismi.it), n. 20/2017, Id. <http://www.libertaeguale.it/rosatellum-una-guida-per-capire-la-nuova-legge-elettorale/>
- <http://www.today.it/politica/elezioni/politiche-2018/come-votare.html>
- Testo del documento AC regionale
“Per un paese solidale una partecipazione responsabile”
- Card. Bassetti, *Prolusione al Consiglio CEI del 22.1.2018*

Elaborazione a cura di Vittorio Rapetti , Massimo Branda, Mauro Stroppiana – gennaio 2018

Domande?

***Grazie e
Buon voto!***

Quali questioni rendono complicato definire una legge elettorale ?

- La definizione delle **circoscrizioni** elettorali/collegi
- La possibilità per l'elettore di indicare delle **preferenze** tra i candidati / ma anche il rischio che il sistema delle preferenze si presti a meccanismi di compravendita, oltre allo scarso uso che se ne è fatto di recente
- La questione più importante: privilegiare la **rappresentanza o la governabilità?**
- Da una parte, la richiesta di avere un sistema **proporzionale** , affinché la composizione del Parlamento corrisponda il più possibile alla volontà degli elettori. Inoltre la richiesta di una adeguata rappresentanza di genere (le c.d. *quote rosa*)

Quali questioni rendono complicato definire una legge elettorale ?

- D'altra parte, la richiesta (opposta alla precedente) di un sistema **maggioritario** o di un **“premio di maggioranza”** per garantire la governabilità
- E poi la possibilità **di ballottaggio** quando una lista non raggiunge la maggioranza o comunque di un **secondo turno**
- E la necessità di definire una **‘soglia di sbarramento’** sotto la quale non si entra in Parlamento: una soglia bassa favorisce il pluralismo (ma anche la frammentazione), una soglia alta favorisce i partiti più grandi e spinge alle coalizioni (ma riduce anche la rappresentanza)